

COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 01.09.2020

C(2020) 6047 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice” (COM (2020) 93 final).

Comunicarea identifică principalele obstacole rămase în calea activităților transfrontaliere pe baza experiențelor și a percepțiilor întreprinderilor și consumatorilor care utilizează zilnic piața unică.

Comunicarea a făcut parte dintr-un pachet mai amplu, care a definit strategia menită să ajute industria europeană să conducă dubla tranziție către neutralitatea climatică și poziția de lider în domeniul digital, dar și să stimuleze competitivitatea și autonomia strategică a Europei într-o perioadă de mutații geopolitice și de intensificare a concurenței la nivel mondial.

Pachetul de inițiative prezintă o nouă abordare a politicii industriale europene, ancorată solid în valorile și în tradițiile economiei sociale de piață europene. Sunt prevăzute diverse acțiuni menite să sprijine toți actorii din industria europeană, inclusiv întreprinderile mari și mici, întreprinderile nou-înființate inovatoare, centrele de cercetare, prestatorii de servicii, furnizorii și partenerii sociali.

Din acest pachet face parte o strategie specifică pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), care urmărește să reducă birocracia și să ajute numeroasele IMM-uri din Europa să își desfășoare activitatea la nivelul întregii piețe unice și în afara acesteia, să obțină acces la finanțare și să contribuie la pregătirea tranziției digitale și verzi.

Piața unică este una dintre cele mai mari realizări ale Europei. Aceasta stimulează concurența și comerțul în cadrul UE și oferă cetățenilor UE o gamă mai largă de bunuri și servicii, precum și oportunități de încadrare în muncă și de afaceri. De asemenea, le asigură întreprinderilor europene efectul de pârghie de care au nevoie pentru a deveni lideri pe scena mondială.

*Dlul Robert-Marius CAZANCIUC
Președinte interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Cu toate acestea, europenii se confruntă în continuare cu bariere care îi împiedică să valorifice pe deplin potențialul pieței unice. Comunicarea și documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei privind barierele din cadrul pieței unice¹ identifică o gamă largă de obstacole în cadrul pieței unice și evidențiază cauzele profunde ale acestor obstacole, cum ar fi normele naționale restrictive și complexe, capacitățile administrative limitate, transpunerea imperfectă a normelor UE și asigurarea inadecvată a respectării lor.

Pentru a elimina aceste bariere, Comisia a adoptat un plan de acțiune pe termen lung pentru o mai bună implementare și asigurare a respectării normelor privind piața unică, ce vizează abordarea obstacolelor care rezultă din încălcarea legislației UE. Planul de acțiune se bazează pe un parteneriat reînnoit între statele membre și Comisie, având în vedere responsabilitatea lor comună de a se asigura că normele privind piața unică sunt respectate și aplicate în mod corespunzător. De asemenea, planul de acțiune lansează un Grup operativ comun al Comisiei și al statelor membre care să consolideze cooperarea în domeniul asigurării respectării normelor privind piața unică. La rândul său, Comisia va sprijini autoritățile naționale și locale în eforturile lor de a pune în aplicare în mod corect legislația europeană și nu va ezita să ia măsuri ferme împotriva încălcării normelor privind piața unică.

Comisia salută sprijinul amplu exprimat de Senat în favoarea comunicării și ia act de observațiile sale cu privire la necesitatea unei abordări holistice, care include tranziția verde și pe tranziția digitală, și a unei atenții deosebite acordate IMM-urilor și problemei inegalității. Comisia salută această oportunitate de a-și împărtăși punctele de vedere și de a-și reafirma angajamentul deplin în combaterea acestor bariere și își exprimă convingerea că acestea vor răspunde preocupărilor Senatului.

În ceea ce privește observațiile mai detaliate formulate în opinie, Comisia adresează rugămintea de a se consulta anexa atașată.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

*Maroš Šefčovič
Vicepreședinte*

*Thierry Breton
Membru al Comisiei*



¹ SWD(2020) 54 final

Anexă

Comisia a analizat cu atenție chestiunile aduse în discuție de Senat în opinia sa și dorește să formuleze următoarele observații grupate pe teme.

În ceea ce privește obiectivul general de îmbunătățire a pieței unice, Comisia este de acord că aplicarea corectă a legislației privind piața unică și prevenirea obstacolelor inutile la nivel național vor aduce beneficii întreprinderilor și consumatorilor europeni. Măsurile anunțate în Planul de acțiune pe termen lung pentru o mai bună implementare și asigurare a respectării normelor privind piața unică² vor contribui la atingerea acestui obiectiv. Comisia este de acord că atingerea obiectivului depinde de o serie de factori, inclusiv de cei identificați de Senat, și că acest demers trebuie să fie un efort comun al instituțiilor europene și al statelor membre. Comisia a înființat un Grup operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică, care reunește Comisia și statele membre cu scopul de a asigura o mai bună respectare a legislației privind piața unică. Acesta s-a dovedit a fi un instrument foarte util în contextul actualei crize provocate de pandemia de COVID-19³.

În ceea ce privește problemele IMM-urilor legate de intrarea pe piață, obținerea accesului la finanțare și concurența din partea întreprinderilor mai mari, Comisia este de acord că IMM-urile joacă un rol vital în economia noastră. Deși o piață fără bariere în sine nu poate rezolva toate problemele IMM-urilor, Comisia consideră că înlăturarea obstacolelor identificate în documentul de lucru al serviciilor Comisiei "Business Journey on the Single Market: Practical Obstacles and Barriers" [„Parcursul întreprinderilor în cadrul pieței unice: obstacole și bariere de ordin practic” {SWD (2020) 54}] va fi, în primul rând, în beneficiul IMM-urilor. Comisia ar dori, de asemenea, să reamintească faptul că o serie de politici ale UE sunt deja în vigoare pentru a ajuta IMM-urile. Programul UE pentru competitivitatea întreprinderilor mici și mijlocii (COSME) oferă sprijin IMM-urilor în ceea ce privește accesul la finanțare, finanțarea Rețelei întreprinderilor europene, portalul „Europa ta” pentru întreprinderi și acțiunile antreprenoriale. Comisia a instituit recent noi măsuri de sprijin în ceea ce privește finanțarea capitalului de risc și a creșterii economice (ESCALAR)⁴ pentru a facilita extinderea întreprinderilor, în special a IMM-urilor. Au fost anunțate o serie de alte acțiuni în Strategia pentru IMM-uri pentru o Europă sustenabilă și digitală, adoptată recent⁵. În cazul în care întreprinderile mari își exercită puterea de piață, afectând astfel intrarea micilor producători, autoritățile competente în materie de concurență ar putea juca un rol esențial.

Noua strategie industrială pentru Europa⁶ este planul pentru transformarea industrială care este necesară, pe baza conceptului de ecosisteme industriale. Ecosistemele includ

² COM(2020) 94 final

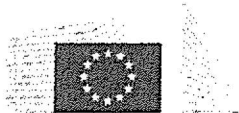
³ <https://blogs.ec.europa.eu/promotingenterprise/covid-19-smet/>

⁴ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_20_628

⁵ COM(2020) 103 final

⁶ COM(2020) 102 final

toți actorii implicați în activități economice, fiecare întreprindere, de la cele mai mici la cele mai mari, dar și instituțiile de cercetare, administrațiile locale și rețeaua bogată a întreprinderilor sociale. Elaborarea strategiei industriale europene în jurul acestui concept urmărește să țină seama de faptul că orice tip de transformare (în special transformarea digitală și transformarea verde) se bazează pe o serie de condiții prealabile, cum ar fi o bază industrială dinamică, un mediu economic echitabil care oferă oportunități pentru toți, o serie de instituții locale eficiente și productive etc. Această abordare îi permite Comisiei să identifice mai detaliat ceea ce este necesar pentru fiecare ecosistem și să analizeze, de asemenea, interfața dintre diferite ecosisteme. Comisia este de acord că transformarea industrială viitoare trebuie, de asemenea, să asigure reziliența diferitelor ecosisteme. Un exemplu în acest sens a fost transformarea recentă a producției de diverse bunuri industriale în producție de materiale medicale (cum ar fi măștile de protecție și ventilatoarele pulmonare), permițând astfel Europei să asigure diversitatea aprovizionării și să evite dependența excesivă de un număr limitat de producători. La un nivel mai general, experiența pandemiei de COVID-19 a scos în evidență o serie de vulnerabilități ale lanțurilor valorice industriale europene și mondiale. Din acest motiv, procesul de redresare trebuie să se bazeze pe fiecare dintre cei trei piloni: piața unică verde, digitală și rezilientă.



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 1.9.2020
C(2020) 6034 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru opinia sa cu privire la Comunicarea interpretativă privind aplicarea cadrelor contabile și prudențiale pentru facilitarea creditării bancare în UE – Sprijinirea întreprinderilor și a gospodăriilor în contextul COVID-19 {COM(2020) 169 final}.

Această comunicare, împreună cu propunerea legislativă de modificări specifice ale Regulamentului (UE) nr. 575/2013 (Regulamentul privind cerințele de capital), a făcut parte din răspunsul inițial al Comisiei Europene la atenuarea impactului economic al pandemiei de COVID-19. Modificările propuse la Regulamentul privind cerințele de capital au fost adoptate de colegiitori și se aplică începând cu 27 iunie 2020, conferindu-le băncilor o relaxare temporară în contextul pandemiei de COVID-19. Atât în cadrul comunicării, cât și în cel al modificărilor legislative, se recunoaște faptul că băncile, care sunt mai solide în virtutea reformelor întreprinse în urma crizei din 2008, trebuie să își asume un rol în gestionarea impactului economic imediat al pandemiei de COVID-19 și să contribuie la o redresare rapidă.

Comunicarea transmite un mesaj clar: cadrul de reglementare al Uniunii favorizează acordarea de sprijin de către bănci, constând în finanțare, cetățenilor și întreprinderilor în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19. Comunicarea clarifică faptul că, în situația excepțională declanșată de pandemia de COVID-19, normele contabile și prudențiale aplicabile băncilor din Uniune pot fi puse în aplicare într-un mod mai flexibil și coerent, menținând totodată o abordare prudentă, astfel încât să se păstreze stabilitatea financiară. În lipsa unei astfel de comunicări, s-ar fi putut ca băncile să nu fi fost sigure de răspunsul normativ la pandemia de COVID-19 și să se fi abținut în mod nejustificat de la acordarea de împrumuturi, confruntate fiind cu o incertitudine fără precedent, existând astfel riscul ca șocul generat de pandemia de COVID-19 să fie agravat printr-o criză a creditelor.

*Dlul Robert-Marius CAZANCIUC
Președinte interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Comisia a luat o serie de alte măsuri pentru a sprijini cererea și pentru a consolida încrederea într-o redresare puternică și favorabilă incluziunii. Printre măsurile citate anterior se numără (i) relaxarea temporară a cadrului privind ajutoarele de stat și suspendarea Pactului de stabilitate și de creștere, (ii) propunerea privind un mecanism de sprijinire a lucrătorilor aflați în șomaj (măsuri de sprijinire a asigurărilor naționale pentru șomaj) și (iii) propunerea privind planul de redresare NextGenerationEU, axat pe o extindere temporară a bugetului comun al UE prin împrumuturi de până la 750 de miliarde EUR pentru a ajuta statele membre cele mai afectate prin intermediul unor granturi și împrumuturi.

Comisia monitorizează în mod constant evoluțiile economice și își continuă eforturile, împreună cu Parlamentul European și cu Consiliul Uniunii Europene, pentru a se asigura că sunt îndeplinite toate condițiile pentru redresarea durabilă a economiei Uniunii.

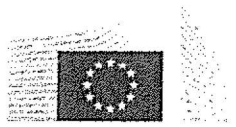
Comisia speră că aceste clarificări răspund preocupărilor exprimate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.

Cu deosebită considerație,

Maroš Šefčovič
Vicepreședinte

COPIE LEGALIZATĂ
Pentru Secretarul General

Martine DEPREZ
Directoare Grefă
COMISIA EUROPEANĂ



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.8.2020
C(2020) 5971 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la Comunicarea „O nouă Strategie industrială pentru Europa” [COM(2020) 102 final].

Comisia salută sprijinul Senatului pentru principalele priorități ale noii strategii industriale, al cărei obiectiv este de a ajuta industria europeană să conducă dubla tranziție către neutralitatea climatică și către poziția de lider în domeniul digital, stimulând în același timp competitivitatea Europei și autonomia sa strategică într-o perioadă de mutații geopolitice și de intensificare a concurenței la nivel mondial.

Obiectivele strategiei rămân valabile în contextul COVID-19 și ghidează Planul de redresare al UE [COM (2020) 456 final] prezentat în luna mai.

Datorită economiei sociale de piață a Europei, creșterea economică este strâns legată de îmbunătățirea standardelor sociale și de viață și a condițiilor de muncă. Pilonul european al drepturilor sociale va reprezenta în continuare busola care ne va ghida și va asigura faptul că dubla tranziție este echitabilă din punct de vedere social.

Comisia este de acord cu Senatul cu privire la strânsa legătură dintre strategia industrială și învățarea pe tot parcursul vieții. Pe măsură ce dubla tranziție se accelerează, milioane de europeni vor trebui să își perfecționeze calificările profesionale sau să se recalifice și vor fi create noi locuri de muncă. Prin urmare, după cum s-a anunțat în Noua strategie industrială, Comisia a prezentat, la 1 iulie, o Noua agendă pentru competențe în Europa [COM (2020) 274 final].

Vot fi încurajate inovarea și experimentarea locale. Acest lucru va permite regiunilor și orașelor să dezvolte și să testeze noi soluții cu IMM-urile și consumatorii, pe baza caracteristicilor, punctelor forte și specialităților locale ale acestora.

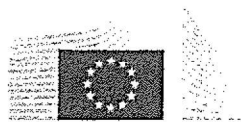
*Dlul Robert-Marius CAZANCIUC
Președinte interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5,
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Comisia va lua în considerare poziția Senatului la elaborarea unor măsuri de punere în aplicare a noii Strategii industriale pentru Europa. Comisia așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație.

Dubravka ŠUICA
Membru al Comisiei

<p>COPIE LEGALIZATĂ Secretarul General</p> <p>Ilze JUHANSONE COMISIA EUROPEANĂ</p>
--



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.8.2020
C(2020)5944 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la Comunicarea „Semestrul european: Recomandări specifice fiecărei țări” {COM(2020) 500 final} și la Recomandarea de recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2020 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2020 {COM(2020) 523 final}.

Comisia este de acord cu aprecierea Senatului potrivit căreia pandemia de COVID-19 generează multe provocări. Pandemia exercită o presiune uriașă asupra sistemelor naționale de sănătate, perturbă lanțurile de aprovizionare mondiale, duce la volatilitatea piețelor financiare, generează șocuri asupra cererii consumatorilor și produce efecte negative în diferite sectoare. Pandemia pune în pericol locurile de muncă ale cetățenilor, veniturile acestora și activitatea întreprinderilor. Ea a produs un șoc economic major care are deja repercusiuni grave în Uniunea Europeană.

Prin urmare, Comisia a reorientat recomandările pentru a aborda în mod adecvat prioritățile socioeconomice în schimbare. Acestea din urmă se concentrează acum asupra răspunsului imediat la criza fiscală, economică, de ocupare a forței de muncă și socială, precum și asupra reformelor și a investițiilor pe termen mediu pentru a relansa economiile europene pe calea unei creșteri durabile și favorabile incluziunii, integrând tranziția verde și tranziția digitală.

Semestrul european este deosebit de relevant în acest moment, având în vedere amploarea șocului și natura fără precedent a măsurilor de politică economică adoptate de statele membre. Asigurarea unei coordonări eficiente a politicilor economice în UE este de cea mai mare importanță. Semestrul le permite statelor membre să își discute politicile, să facă schimb de bune practici și să se pună de acord asupra unei căi comune de urmat.

Comisia consideră că planul de redresare, aprobat de liderii UE la 21 iulie 2020, oferă Europei cea mai bună șansă posibilă pentru a ieși din această criză împreună și mai puternici. Planul de redresare oferă Europei o capacitate financiară fără precedent.

*Dlul Robert-Marius CAZANCIUC
Președinte interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Acesta va promova convergența, reziliența și transformarea în Uniunea Europeană. Peste 50 % din bugetul total al UE pe termen lung și din NextGenerationEU – o sumă totală de aproximativ 1,8 mii de miliarde EUR – va sprijini politicile moderne și va plasa Europa pe calea unei redresări durabile și reziliente, creând locuri de muncă și reparând daunele cauzate de coronavirus și, în același timp, construind un viitor mai verde și mai digital.

În ceea ce privește observațiile formulate de Senat cu privire la recomandările specifice fiecărei țări pentru România din 2020, Comisia consideră că nu există contradicții între domeniile de politică. Procesul semestrului din acest an reflectă necesitatea ca statele membre să se concentreze atât pe nevoile pe termen scurt, cât și pe provocările structurale pe termen mai lung. Punerea în aplicare a acestor recomandări va sprijini redresarea României, întrucât acestea subliniază, printre altele, necesitatea de a consolida reziliența, capacitatea și accesibilitatea sistemului de sănătate, de a atenua consecințele socioeconomice prin măsuri de sprijin pentru întreprinderi și gospodării și de a sprijini investițiile în domenii-cheie, cum ar fi infrastructura fizică și digitală și energia.

În același timp, recomandările specifice fiecărei țări – aprobate de Consiliu la 1 iulie 2020 – abordează provocările structurale din perioada anterioară pandemiei de COVID-19 și tendințele nesustenabile, cum ar fi cele legate de sustenabilitatea fiscală, care se datorau politicilor fiscale expansioniste din trecut, bazate pe reduceri fiscale și creșteri salariale și, mai recent, determinate în principal de creșteri ale pensiilor. Dând curs acestor recomandări, guvernul român ar avea la dispoziție o marjă de manevră mai mare pentru a repune economia pe o traiectorie de creștere durabilă.

Clauza derogatorie prevăzută în Pactul de stabilitate și de creștere a fost activată pentru a permite o abatere temporară, coordonată și ordonată de la cerințele normale aplicate tuturor statelor membre, într-o situație de criză generalizată cauzată de o recesiune economică gravă a zonei euro sau a UE în ansamblu. Impactul bugetar al măsurilor legate de pandemia de COVID-19 va fi luat în considerare pe deplin la evaluarea măsurilor efective.

Comisia este de acord că politicile fiscale ale UE trebuie să garanteze faptul că fiecare, de la persoanele fizice până la întreprinderi, își plătește impozitele în mod echitabil, iar Comisia depune eforturi neobosite în acest sens de mai mulți ani. Fiscalitatea echitabilă și eficiență va fi și mai importantă în lunile și anii următori, întrucât UE și comunitatea mondială încearcă să se redreseze în urma repercusiunilor crizei provocate de pandemia de COVID-19. Pentru a se asigura că solidaritatea și echitatea se află în centrul eforturilor de redresare, Comisia va intensifica lupta împotriva fraudei fiscale și a altor practici neloiale. În acest scop, Comisia a adoptat, la 15 iulie 2020, o comunicare intitulată „Plan de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare”¹.

¹ COM(2020) 312 final

De asemenea, este necesară o reformă profundă a sistemului de impozitare a societăților care să corespundă economiei noastre moderne și tot mai digitalizate, pentru a sprijini creșterea economică și a genera veniturile necesare într-un mod echitabil, prin realinierea drepturilor de impozitare la crearea de valoare și stabilirea unui nivel minim de impozitare efectivă a profiturilor întreprinderilor. Comisia sprijină în mod activ discuțiile la nivel mondial purtate de OCDE și G20 și este pregătită să acționeze în cazul în care nu se ajunge la un acord global. Înainte de sfârșitul anului, Comisia va stabili următoarele etape, în urma discuțiilor la nivel mondial, în cadrul unui plan de acțiune în domeniul impozitării întreprinderilor pentru secolul al XXI-lea.

Comisia este de acord cu Senatul cu privire la importanța investițiilor. În acest scop, Comisia a propus programul InvestEU, care înlocuiește 13 instrumente financiare existente pentru a crea un program integrat de investiții la nivelul UE. În cadrul programului InvestEU, Comisia a propus deschiderea garanției bugetare de susținere a InvestEU pentru alți parteneri de implementare în afară de Banca Europeană de Investiții. Acest lucru le va permite, printre altele, băncilor și instituțiilor naționale de promovare să diversifice sfera de aplicare a investițiilor din punct de vedere geografic și în ceea ce privește sectoarele.

Deși Comisia este de acord că funcționarea pieței unice și finalizarea uniunii monetare europene și a uniunii piețelor de capital nu pot rezolva toate problemele cu care se confruntă Uniunea Europeană, succesul acestor proiecte emblematice este o condiție necesară pentru prosperitatea continentului și bunăstarea cetățenilor europeni. O piață unică integrată duce la o apropiere tot mai mare între cetățeni, grație celor patru libertăți. O uniune monetară europeană puternică, susținută de piețe de capital eficiente, fără frontiere, va sprijini redresarea și va asigura suveranitatea economică și financiară a UE.

Comisia speră că aceste clarificări răspund preocupărilor exprimate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.

Cu deosebită considerație,

*Maroš Šefčovič
Vicepresedinte*

**COPIE LEGALIZATĂ
Secretarul General**

**Ilze JUHANSONE
COMISIA EUROPEANĂ**



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.8.2020
C(2020) 5940 final

Stimate Dommule Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la Comunicările intitulate „Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a Planului de redresare pentru Europa” {COM (2020) 442 final} și „Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație” {COM(2020) 456 final}.

Comisia apreciază faptul că Senatul salută propunerile sale de consolidare a redresării economice a UE în urma crizei provocate de COVID-19 și că acesta va sprijini adoptarea rapidă a pachetului legislativ.

Conform solicitării Consiliului European, planul de redresare s-a bazat pe o evaluare solidă a nevoilor care a fost publicată împreună cu propunerile. Evaluarea nevoilor s-a realizat în conformitate cu cele mai bune practici ale altor organizații internaționale. Nu există nicio analiză comparabilă disponibilă la nivelul UE sau al statelor membre individuale. Evaluarea nevoilor a fost amplă și prudentă în estimările sale. În ansamblu, decalajul în materie de investiții publice și private și nevoile de refacere a capitalurilor din UE se ridică la 2,7 mii de miliarde EUR numai în perioada 2020-2021.

Acest lucru demonstrează că criza economică declanșată de pandemia de COVID-19 este fără precedent. Economia UE va cunoaște o recesiune de proporții istorice în acest an. Previziunile de vară recente ale Comisiei au evidențiat o intensitate din ce în ce mai mare a crizei și au accentuat necesitatea unui răspuns excepțional. Pandemia a afectat fiecare parte a Uniunii. Cu toate acestea, impactul său economic și social diferă de la un stat membru la altul și de la un sector la altul, la fel ca și capacitatea statelor membre de a absorbi șocul economic rezultat și de a răspunde la acesta. Din cauza unei reziliențe mai scăzute și a unor poziții bugetare mai slabe, unele state membre au fost mai constrânse în răspunsurile lor economice decât altele.

Un răspuns european puternic și coordonat este esențial. Economiiile statelor membre sunt puternic interconectate prin intermediul pieței unice. Toate ecosistemele industriale europene se bazează pe lanțuri complexe de aprovizionare repartizate între mai multe state membre. În absența unui răspuns puternic la nivel european, unele state membre pot fi blocate într-o situație de creștere economică lentă, șomaj ridicat și un sector

*Dlul Robert-Marius CAZANCIUC
Președinte interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

corporativ permanent slăbit. Acest lucru ar conduce la o creștere a divergențelor în cadrul Uniunii și ar pune o presiune foarte mare asupra pieței unice, amenințând potențialul de creștere pe termen mai lung al Uniunii.

În ceea ce privește preocuparea Senatului legată de finanțarea susținută a politicii de coeziune și a politicii agricole comune, Comisia ar dori să sublinieze că, pe lângă fondurile puse la dispoziție de noul cadru financiar multianual, NextGenerationEU include instrumente esențiale, cum ar fi REACT-EU, pentru a spori sprijinul pentru politica de coeziune acordat statelor membre și fonduri suplimentare pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul pentru o tranziție justă, pentru a spori reziliența și sustenabilitatea economiilor în faza de remediere a consecințelor crizei. Pentru Comisie, este, de asemenea, extrem de important să se asigure o redresare echilibrată pe termen mai lung, evitând asimetriile și divergențele de creștere între statele membre și în interiorul acestora.

Comisia salută călduros acordul unanim la care s-a ajuns în cadrul Consiliului European din 21 iulie 2020 cu privire la cadrul financiar multianual 2021-2027 și la pachetul de redresare. Acordul a aprobat abordarea propusă de Comisie și demonstrează capacitatea Europei de a acționa, de a da dovadă de solidaritate în perioade de criză și de a respecta promisiunea europeană privind asigurarea unui viitor mai bun.

În prezent este nevoie de o acțiune rapidă înainte ca fondurile să poată fi direcționate către regiunile, cercetătorii, fermierii și cetățenii Europei. În urma avizului Parlamentului European și a adoptării oficiale a deciziei revizuite privind resursele proprii de către Consiliu, parlamentele naționale vor juca un rol esențial în aprobarea deciziei revizuite privind resursele proprii de către statele membre în conformitate cu normele lor constituționale naționale. Va fi esențial ca acest proces să se finalizeze rapid, pentru a se asigura că instrumentul NextGenerationEU poate fi lansat la 1 ianuarie 2021.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație.

*Dubravka ŠUJCA
Vicepreședintele Comisiei*

COPIE LEGALIZATĂ
Secretarul General

Ilze JUHANSONE
COMISIA EUROPEANĂ



Parlamentul României Senat

București, 1 iulie, 2020

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
Comunicare interpretativă a Comisiei privind aplicarea cadrelor contabile și prudențiale
pentru facilitarea creditării bancare în UE
Sprijinirea întreprinderilor și a gospodăriilor în contextul COVID-19
COM (2020) 169 final**

Senatul României a examinat Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu Comunicare interpretativă a Comisiei privind aplicarea cadrelor contabile și prudențiale pentru facilitarea creditării bancare în UE Sprijinirea întreprinderilor și a gospodăriilor în contextul COVID-19 - COM (2020) 169 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 26 iunie 2020, plenul Senatului, în ședința din data de 30 iunie 2020

1. Consideră că:

- a) simpla creare a condițiilor favorabile pentru împrumuturi nu determină nici băncile să le acorde, nici firmele să se împrumute, atât timp cât nu există cerere pentru bunurile și serviciile respective. Uniunea Europeană (cu precădere Zona euro) se află deja în capcana de lichiditate înainte de criză;
- b) pe termen scurt, lichiditățile suplimentare pot ajuta firmele, dar pe termen lung este nevoie de măsuri de reducere a inegalităților și stimulare a cererii, în măsură să crească optimismul investitorilor și să contribuie la o Uniune echitabilă.

**p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC**



Parlamentul României Senat

București, 24 iunie 2020

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice
COM (2020) 93 final**

Senatul României a examinat Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice - COM (2020) 93 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 15 iunie 2020, plenul Senatului, în ședința din data de 23 iunie 2020 consideră că:

1. înlăturarea barierelor analizate în prezenta Comunicare vine să aplice legislația europeană privind piața unică în manieră corectă și să prevină măsurile de protecționism indirect pe care unele state le mențin;
2. chiar dacă IMM-urile pot fi beneficiare ale unei piețe care funcționează corect, piața fără bariere nu poate rezolva problemele cu care ele se confruntă; problemele țin de accesul la finanțare și de concurența companiilor mult mai mari, care au avantajul producției de scară mare;
3. piață unică trebuie reglementată astfel încât să elimine diferențele care creează distorsiuni. Unele restricții se impun pentru protejarea unor domenii sau sectoare strategice la nivel național, ori din rațiuni de protecție socială; se recomandă acordarea de facilități pentru a permite intrarea pe piață a IMM-urilor care au dificultăți în depășirea barierelor concurențiale, dat fiind rolul important al acestora în crearea de locuri de muncă și dezvoltarea comunităților în care își desfășoară activitatea;
4. strategia industrială a Uniunii Europene, însoțită de o strategie specifică pentru întreprinderile mici și mijlocii, este necesară. Transformarea digitală și ecologică nu este însă suficientă. Locurile de muncă remunerate decent, precum și reducerea dependenței de furnizori din state terțe pentru bunurile de care depinde siguranța populației, cere un proces de reindustrializare, în condițiile noilor tehnologii – verzi și inteligente – a Uniunii Europene;
5. România este în special interesată de viitorul IMM-urilor, care reprezintă cea mai mare parte a capitalului autohton și angajează cea mai mare parte dintre salariați;

6. rezultatele pozitive în ameliorarea funcționării pieței unice depind de un ansamblu de factori dintre care enumerăm resursele disponibile, voința politică, schimbările determinate de era digitală, condițiilor de mediu și presiunea societății pentru evoluții în plan social;
7. îndepărtarea barierelor concurențiale impuse de marii întreprinzători la intrarea în piață a producătorilor mici și funcționarea eficientă a autorităților concurențiale competente au un rol esențial;
8. noua strategie industrială și documentele care conturează politicile publice aferente necesită ajustări determinate de experiența epidemiei de COVID-19 care afectează toate statele și aduce în atenție nevoia acțiunii Uniunii Europene în domenii considerate mai curând responsabilitatea guvernelor, precum finanțarea sistemelor publice de sănătate, pregătirea personalului necesar; noile cerințe incluse în Pilonul social european sunt de luate în considerare în ajustările strategiei.
9. stimularea cererii interne prin reducerea inegalităților din interiorul societăților noastre poate contribui la dezvoltarea pieței destinate IMM-urilor. România are mare parte a sectorului industrial la acest nivel, iar lipsa unor măsuri corespunzătoare are efect negativ asupra creșterii ponderii sectorului industrial în PIB.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC



Parlamentul României Senat

București, 1 iulie 2020

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
O nouă Strategie industrială pentru Europa
COM (2020) 102 final

Senatul României a examinat Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - O nouă Strategie industrială pentru Europa - COM (2020) 102 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 26 iunie 2020, plenul Senatului, în ședința din data de 30 iunie 2020

1. Salută lansarea procesului de reflecție privind beneficiile și vulnerabilitățile noii Strategii industriale pentru Europa.
2. Consideră că Europa trebuie să devină lider mondial în sectorul industrial pentru a genera oportunități multiple cetățenilor, societății și economiei europene.
3. Atrage atenția că această nouă Strategie pentru Europa a fost concepută înaintea pandemiei de COVID-19, ceea ce determină o reevaluare a acesteia în funcție de noul context. Acest fapt aduce în atenție nevoia acțiunii Uniunii Europene în domenii considerate mai curând responsabilitatea guvernelor, precum finanțarea sistemelor publice de sănătate și a industriei de profil. Noile cerințe incluse în Pilonul social european trebuie luate în considerare în ajustările strategiei. De asemenea, raportat la strategiile industriale anterioare, ultima propunere a Comisiei Europene nu aduce elemente de noutate și nici măsuri concrete de corelare între motoarele precizate, cum e cazul între tranziția ecologică și tranziția digitală.
4. Constată faptul că aprofundarea pieței unice este văzută în continuare ca o soluție la mai multe probleme economice, în condițiile în care aprofundarea pieței unice nu crează numai avantaje, ci și mari dezavantaje concretizate în inegalități, acces dificil la piața sau la finanțare a unor categorii de IMM-uri.
5. Sugerează faptul că Strategia industrială pentru Europa trebuie să aibă în vedere și identificarea locală a oportunităților industriale, ca linie de acțiune.

6. Solicită:
- a) corelarea mai clară a Strategiei industriale pentru Europa cu domeniul educației permanente și al cercetării, domenii de baza care pot asigura atât forța de muncă adecvată cât și utilizatorii și consumatorii produselor industriale;
 - b) punerea accentului pe o strategie consistentă de reindustrializare a Uniunii Europene, nu doar pe tranziția industriei actuale, în condițiile noilor tehnologii verzi și inteligente.

p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC



**Parlamentul României
Senat**

București, 1 iulie, 2020

**OPINIA
SENATULUI ROMÂNIEI**

**referitoare la Semestrul European 2020 - Pachetul de primăvară:
Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Semestrul european 2020: Recomandări specifice fiecărei țări
COM(2020) 500 final
și
la Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2020 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2020
COM(2020) 523 final**

Senatul României a examinat Pachetul de primăvară referitor la Semestrul European 2020 : Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Semestrul european 2020: Recomandări specifice fiecărei țări - COM(2020) 500 final și Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2020 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2020 - COM(2020) 523 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 26 iunie 2020, plenul Senatului, în ședința din data de 30 iunie 2020:

1. atrage atenția că această epidemie, care afectează toate statele membre, confirmă insuficiența resurselor bugetului european; soluțiile adoptate, deși binevenite, se bazează pe o mutare a fondurilor de la un obiectiv la altul, fără ca obiectivele inițiale să fi fost atinse;
2. constată faptul că actuala criză se adaugă celei deja așteptate de analiști, ca urmare a incapacității sau a lipsei de voință politică de a rezolva problema distribuției profund inegale a rezultatelor economiei, la nivel global și european. Astfel, dacă nu se adoptă măsuri adecvate în timp util, concentrarea averilor va fi și mai mare, cererea globală, europeană și națională vor fi și mai scăzute. De aceea, măsurile post-criză propuse de Comisia Europeană trebuie să aibă drept țintă directă cele mai afectate categorii – cetățenii, întreprinderile mici și mijlocii, bunurile și serviciile publice;
3. își exprimă îngrijorarea pentru faptul că utilizarea cu precădere a instrumentelor financiare va accentua decalajele dintre statele membre debitoare și cele creditoare. Se reamintește faptul că politica monetară a Băncii Centrale Europene din ultimii ani, având drept scop relansarea economiei europene, a avut rezultate controversate; astfel, am asistat la creșterea

prețurilor la terenuri, imobiliare, în general, și o rupere totală a cursurilor bursiere de mersul economiei reale, fenomene generate de cantitatea uriașă de bani ieftini și de achizițiile de obligațiuni ale Băncii Centrale Europene;

4. reamintește propriile observații precedente:

- a) multe dintre recomandările făcute în cadrul Semestrului European au efecte opuse, neexistând o viziune unitară a documentului; analizele și recomandările elaborate în cadrul directoratelor economice ale Comisiei Europene și cele care provin, presupunem, de la directoratele cu specific social, se contrazic;
- b) în plus, în documentul analizat, Recomandările specifice de țară (Rst) 1 se referă la aplicarea politicilor fiscal-bugetare conforme cu recomandarea Consiliului din 3 aprilie 2020 în care se invita România să pună capăt situației de deficit public excesiv până cel târziu în 2022, recomandare care nu mai are sens în condițiile activării clauzei derogatorii generale din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere, precum și a Rst 2, 3 și 4;
- c) reformele structurale trebuie direcționate spre ameliorarea alocării resurselor, reforma politicii fiscale privind ambele aspecte, structura și nivelul, pentru o redistribuire mai eficientă; subliniem nevoia unor măsuri ferme de combatere a optimizării fiscale, cu accent special pe impozitarea digitală;
- d) încurajarea investițiilor pentru furnizarea de bunuri și servicii publice; acesta este motivul principal al legitimității existenței instituțiilor publice, inclusiv a instituțiilor europene;
- e) funcționarea pieței unice și completarea uniunii monetare și a piețelor de capital nu reprezintă soluția la toate problemele cu care Uniunea se confruntă, așa cum se subînțelege sau este susținut explicit în unele documente elaborate de Comisia Europeană.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC



Parlamentul României Senat

București, 1 iulie, 2020

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Comunicarea Comisiei Către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a Planului de redresare pentru Europa

COM(2020) 442 final

și

la Comunicarea Comisiei Către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație

COM(2020) 456 final

Senatul României a examinat Comunicarea Comisiei Către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a Planului de redresare pentru Europa - COM(2020) 442 final și Comunicarea Comisiei Către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație - COM(2020) 456 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 26 iunie 2020, plenul Senatului, în ședința din data de 30 iunie 2020

1. Salută noile propuneri ale Comisiei privind consolidarea capacității UE de a se recupera economic după criza generată de COVID-19, noile programe destinate sectorului public și a investițiilor aferente acestuia, precum și propunerile pentru a face față viitoarelor crize asemănătoare prin consolidarea unor sisteme de sănătate rezistente la șocuri, cu asistență medicală performantă și acces echitabil pentru toți cetățenii;
2. Susține adoptarea cât mai rapidă a pachetului legislativ financiar pentru a asigura suficient timp autorităților responsabile cu programarea și utilizarea fondurilor;
3. Constată lipsa unei diagnoze complete în propunerile Comisiei, fiind încă neclar dacă actuala criză este o consecință a măsurilor de contracarare a epidemiei

COVID-19 sau o consecință a crizei vechi pe care mulți analiști politico-economici o așteptau încă din 2019;

4. Atrage atenția că:
 - a) simpla creare a condițiilor favorabile pentru împrumuturi nu determină nici băncile să le acorde, nici firmele să se împrumute, atât timp cât nu există cerere pentru bunurile și serviciile respective, Uniunea Europeană (cu precădere Zona euro) aflându-se deja într-o capcană de lichiditate chiar înainte de criză;
 - b) în perioada 2014-2020, CFM era orientat preponderent către coeziune și PAC, în timp ce noul CFM reduce sumele alocate coeziunii și creează noi instrumente orientate cu preponderență către accesul la competitivitate, existând riscul accentuării decalajelor de dezvoltare între statele membre dezvoltate și cele cu un nivel redus de dezvoltare.
5. Recomandă clarificarea resurselor finanțării pachetului legislativ financiar. În cazul împrumuturilor ce vor fi angajate de UE, deși există beneficiile costului mai mic, datorită credibilității financiare, plata ulterioară se va face pe principiile vechi în care contribuțiile statelor se vor calcula în funcție de PNB și după chef ce vor trebui să fie negociate echitabil;
6. Solicită ca pe termen lung să se păstreze cuantumul alocărilor pentru coeziune și PAC, astfel încât să se asigure reducerea decalajelor economice, inegalităților sociale și de stimulare a cererii, în măsură să crească optimismul investitorilor și să contribuie la o Uniune cu un nivel apropiat de dezvoltare al statelor membre.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC